

MIGRACIÓN INTERNA Y SEGREGACIÓN RESIDENCIAL. El caso de Maldonado – Uruguay. *Apuntes para el análisis desde el enfoque AVEO*¹

Profesora Alejandra Peraza

RESUMEN

Este artículo surge a partir de la tarea de evaluación del curso: El enfoque AVEO en el estudio de las transformaciones en las estructuras sociales urbanas. El mismo se llevó a cabo en el mes de abril de 2016, en Maldonado - Uruguay. Este artículo pretende presentar un breve análisis de los procesos de migración interna y segregación residencial, en un lugar emblemático de América Latina que son las cercanías a Punta del Este. El desafío es continuar avanzando en este análisis, y aplicarlo en procesos recientes de generación de asentamientos irregulares y nuevos barrios, como proceso de construcción de la ciudad marcada por la influencia de capitales económicos y la industria del turismo, y los servicios vinculados a éste.

Palabras Claves

Segregación Residencial. Migración interna. Desigualdad social. Desigualdad territorial. Empleo.

I. PRESENTACIÓN

Partiendo de la idea de que “una vez instalados los procesos de segmentación social, se convierten en una de las áreas más duras de las políticas sociales”, se disparan un sin número de interrogantes, y la gran incógnita de cómo actuar hacia el casi ideal teórico – metodológico, de revertir estos procesos. En palabras de Kaztman²: “es necesario ampliar las miradas y acelerar la película”.

En tal caso, la interrogante que cabe es si es realmente posible hacerlo o si se podrán hacer “acercamientos sucesivos”, a determinadas consecuencias explícitas

¹ El enfoque AVEO (Activos, Vulnerabilidades y Estructura de Oportunidades) es un modelo de análisis, creado por R.Kaztman y Filgueiras. Su gran aporte es que tiene un buen potencial heurístico, que ofrece hacer foco para el estudio de situaciones sociales, en especial en la heterogeneidad de las composiciones sociales. En este sentido el enfoque se ocupa de estudiar y analizar, los/as actores/as y de los contextos.

² Curso El enfoque AVEO en el estudio de las transformaciones en las estructuras sociales urbanas. Abril 2016. Maldonado Uruguay.

y prever posibles causas, en una dimensión acotada y definida en reducidos espacios sociales.

Personalmente, creo que es posible la segunda opción y para ello presentaré posibles intervenciones sociales en un barrio o comunidad. Aún asumiendo que hay aspectos relevantes imposibles de abordar en una primera instancia, y que hay una parte de la población a la que no será posible “atraer” con la propuesta.

En este breve ensayo, se parte de una caracterización de la conformación social de Maldonado, y como la migración interna juega un rol fundamental en la misma. Luego se definen espacios residenciales, y su situación en cuanto a la segregación que allí se produce. Finalmente se presentan algunas posibles intervenciones desde las ciencias sociales, en conjunto con planes de acción locales.

Vale aclarar que estos dos conceptos estarán a lo largo del trabajo: segmentación social, que hace referencia a las barreras que existen para pasar de una categoría a otra. Y segregación social que hace referencia no sólo a lo antes mencionado, “sino a la voluntad de los miembros de una u otra categoría de mantener o elevar las barreras que las separan entre sí”.³

II. LA CONFORMACIÓN DE MALDONADO EN LA COYUNTURA ACTUAL

Maldonado es un lugar donde confluye la población de todo el país, por las crecientes migraciones internas, producto de que las posibilidades laborales pueden ser mayores, a otras ciudades, especialmente, en el entendido que el turismo amplía este horizonte, para la población dedicada a la rama “Servicios”, entiéndase por éste, servicio de mucama, servicio doméstico, cocineras, mozos y mozas, etc.

Por otro lado la industria de la construcción, a partir del año 2005 se activó nuevamente y, sin duda, atrajo mano de obra desde otros departamentos (aunque, en la actualidad, sufre un proceso de retracción). Tanto es así que de acuerdo con el censo del año 2011, uno de cada diez residentes en el departamento declaraba haber migrado al mismo en los últimos 5 años.

La gran mayoría de la población migrante pasa a residir en el eje Maldonado – Punta

³ En Katzman, Ruben (2001). Seducidos y Abandonados. El aislamiento social de los pobres urbanos. Revista CEPAL.

del Este. Este no es un fenómeno nuevo para este Departamento. Muy por el contrario, y en consonancia con el resto de América Latina, es un fenómeno que tiene más de 50 años, y en términos porcentuales generan una gran incidencia en la población local. Ello sin dudas también determina cambios en la dinámica de interacción social, pero por sobre todas las cosas incide, en las formas de distribución de políticas públicas, servicios, inversión y redistribución del gasto.

En este sentido y como una característica no menor, Maldonado se ha vuelto un lugar de especial interés para residir en él por la oferta educativa que comienza a desarrollar. Al respecto también se registra un incremento en cuanto a la calificación de las personas que aquí residen, duplicando entre los años 2004 y 2010, la cantidad de población con formación en nivel terciario: de 6,9 % en 2004 a un 12% en el año 2010 (Veiga, 2012).

III. MIGRACIÓN – DESIGUALDADES TERRITORIALES

Preguntas como: ¿Qué cosas son las que mueve a la población a las personas, a radicarse en un territorio u otro? ¿Realmente tienen posibilidades de elegir cuál es su lugar, y como construir su entorno social? Son esenciales para asegurar que en general todas las respuestas estarán condicionadas, y determinadas por razones laborales o condiciones del mercado local.

Según el informe de la CELADE, del año 2006 se están produciendo cambios en las migraciones internas, en especial porque la migración campo – ciudad, influyente hasta los años 80 en Uruguay, y a mediados de siglo en otros países, ya no es la más influyente. Los principales cambios son:

- Declinación sistemática de la migración campo – ciudad.
- Consolidación de los desplazamientos entre ciudades (corriente migratoria interna)
- Traslados dentro de las metrópolis

Asimismo la migración interna se relaciona estrechamente con desigualdades territoriales, donde los mercados de trabajo juegan un rol protagónico para los flujos migratorios (especialmente salarios y desempleo en distintas zonas). La migración y el traslado inter ciudad, alejando a algunos de los centros de servicios y recursos, y acercando cada vez más a otros, producen disparidades. Estas disparidades son

preocupantes cuando se acentúan las desventajas de los pobres (ejemplo de la población rural o las barriadas pobres). La CELADE, en este informe define a las barriadas pobres: “[...] en algunas ciudades se localizan en los sectores de la periferia, precariamente conectados al centro de la ciudad, con equipamiento deficiente y bajo jurisdicciones descentralizadas y con recursos escasos. La estigmatización de sus habitantes es abonada por estos factores, que contribuyen a la reproducción de la pobreza” (2006, CELADE). Sin embargo la movilidad de la población no sólo está determinada por el proceso migratorio entre una ciudad a otra, sino también por la movilidad interna de la población dentro de una misma ciudad – localidad (traslados dentro de la metrópolis). Maldonado es un claro ejemplo en este sentido, una ciudad que ha crecido no solo en cuanto a su población, sino también en su extensión territorial. Esta forma de “ocupación” formal o informal están reguladas también por el mercado, en especial porque el costo de la tierra es alto, inaccesible para la población mas pobre, y determinante para marcar las diferencias, en las clases sociales mejor posicionadas económicamente. La incidencia de las desigualdades económicas son decisivas para las disparidades en estilos de vida.

Entonces, encontramos nuevos barrios, con una ostentación clara y definida en cuanto a la calidad de la vivienda, concentrados sobre la zona de la costa y/o en barrios residenciales. Por otro lado, la población más pobre, ubicada en zonas de la ciudad donde antes residía la clase media trabajadora (aquí podemos considerar las zonas residenciales antiguas, deterioradas, donde hoy las familias permanecen, concentradas en un mismo lugar- hacinamiento en terreno). La otra, la pobreza quizá más extrema (y en este caso no sólo se hace referencia a los ingresos económicos, sino la condicionada al acceso a recursos y oportunidades, basado en el capital individual y colectivo) situada en las zonas periféricas, algunos en zonas de asentamientos irregulares y otros en viviendas de interés social.⁴

⁴ En este caso, es importante referir que la pobreza no siempre está referida a los ingresos económicos, sino que es fundamental considerar la precarización en el empleo, en especial con los cambios que se producen en el mercado. Las formas de contratación, la relación formal con el “empleador”, son determinantes para el desarrollo del capital individual y familiar, la estabilidad económica, la forma en que las personas se proyectan están directamente relacionada a su estabilidad en el empleo y/o formas de subsistencia económica. También determinadas, por las formas de consumo, y la fuerte presencia de las campañas de consumo para las familias y la sociedad en su conjunto.

Por último las nuevas clases medias, (clases medias emergentes) desplazadas hacia otras zonas accesibles económicamente (en cuanto al costo de la tierra, determinada por la ley del mercado inmobiliario, que condiciona la ubicación de la población en un lado u otro de la ciudad⁵), pero no siempre con mayor accesibilidad a los recursos públicos, siendo un claro ejemplo de las familias mencionadas en la bibliografía, que desarrollan sus propias formas de nutrirse de recursos de cuidado y accesibilidad, como es el caso del aumento en el mercado y en estos barrios de colegios y guarderías privadas (aunque normalizado como proceso de segmentación, reduce las posibilidades de heterogeneidad en las estructuras sociales nuevas).

Esta situación brevemente explicada, ilustraría que no es posible pensar en zonas claramente diferenciadas. Entiendo que todavía hay lugares donde se mantiene la heterogeneidad, aquella que permite el intercambio de modelos y la consecuente reproducción de capital social e individual.

IV. ALTERNATIVAS A LA INTERVENCIÓN DESDE EL ENFOQUE AVEO

Es imposible desarrollar la dimensión total, de análisis de este enfoque para una intervención técnico – profesional en este breve trabajo. Pero sí retomaré algunos aspectos del mismo, útiles para el estudio de la situación. En caso de aplicación de este enfoque, y como forma de ordenar el trabajo es necesario delimitar geográficamente la población a estudiar y el lugar de trabajo donde se centrará la intervención profesional o posible plan de acción (referido a la comunidad específica donde se desarrolle esta intervención técnico – profesional). Es posible así, el estudio a largo plazo e identificar los espacios de segregación territorial. La observación y monitoreo constante que permita comparar la estructura de

⁵ La referencia es específica a lo que Abramo, define como las tres lógicas del pensamiento estratégico, en la integración socio – territorial. La ganancia según la cual las edificaciones son entendidas como mercancía y la ciudad como ámbito propicio de la especulación financiera e inmobiliaria. Esto condiciona la necesidad impulsada por los grupos sociales mas pobres, los cuales se ven impedidos en procurar condiciones de reproducción social en el ámbito de la dinámica mercantil que impone la lógica de la ganancia, debiendo a veces producir el hábitat de manera informal y por último el Estado, proveyendo viviendas e infraestructura urbana a través de regulaciones y políticas, lo que a su vez se convierte en sustento para el despliegue de las dos lógicas anteriores.

oportunidades del lugar. Porque de esta forma se puede actuar de manera integral, ya que está ampliamente demostrado que la intervención, exclusivamente sobre la población pobre no hace otra cosa que retroalimentar los procesos de aislamiento, y no resulta eficaz en la retroalimentación de saberes y acumulación de capital humano, de los actores/protagonistas involucrados/as. El gran desafío es cómo convertir en atractiva la propuesta para la población mejor posicionada en cuanto a sus activos o su portafolio de activos. Por ello, identificar puntos de interés y no solo de colaboración entre personas, es determinante, sólo así es posible involucrar a distintas “poblaciones”, con la intencionalidad de revertir los procesos de vulnerabilidad. En tal caso es fundamental la superación de barreras naturalizadas en la comunidad. Es especialmente considerable, en este sentido, el alto nivel de segregación residencial que ocupan los migrantes en la ciudad, así como la baja estabilidad de los ingresos laborales en hogares pobres.

Cada caso es particular, pero este es un concepto (el de activos y portafolios de activos que componen el capital humano y social) muy utilizado en los estudios que incorporan el enfoque de género (y esta no es la excepción). El punto de partida no es el mismo, para toda la población, por lo tanto, se deben identificar aspectos que hay que “nivelar” para el acceso igualitario y equitativo, ejemplos claros, son las horas de convocatoria para el trabajo, la accesibilidad al lugar indicado, la motivación, es decir que sea claro el objetivo, lo que se puede lograr si se concreta la experiencia, siendo protagonista de la historia. Todo ello de acuerdo con el concepto de ciudadanía, *“la ciudadanía es un status concedido a aquellos que son miembros de una comunidad. Todos aquellos que poseen el status son iguales con respecto a los derechos y obligaciones pertinentes al status. No hay ningún principio universal que determine lo que estos derechos y obligaciones serán, pero las sociedades en las cuales la ciudadanía es una institución en desarrollo crean una imagen de una ciudadanía ideal (basada en un conjunto de creencias y valores) con relación a la cual el suceso puede ser medido y en relación a cual aspiración puede ser dirigida.”*⁶

“Los derechos sociales no son en sí mismos derechos de participación en una

⁶ MARSHALL, T.H. Ciudadanía, Clase Social e Status (1967). Zahar Editores. Río de Janeiro.

*comunidad nacional común, sino sólo condiciones prácticas que permiten esta participación*⁷. El ejercicio supone una posición activa de las personas en la defensa de sus derechos. Sin embargo, y fundamentalmente en lo que respecta a los derechos políticos y luego también los sociales, para que se presentaran como tales han requerido del protagonismo social de los individuos.

Por otro lado, aprender a valorar y definir la estructura de oportunidades posibles de acceder, es parte de la estrategia. Ello implica, trabajar coordinadamente desde diferentes programas, ninguno por sí solo resuelve el problema. Cabe el desafío de cuestionarnos ¿Cómo conocemos cuales son los satisfactores, motivaciones y valores reales para una población?, cuando estamos tan alejados/as, no sólo geográficamente sino en función de las expectativas de las personas y el significado que tiene para cada uno de ellos la plenitud en cuanto sus objetivos de “mejorar su calidad de vida” (bienestar ciudadano).

De nuevo remarco que la incorporación de las *personas como actores, como protagonistas* es fundamental en el ámbito social. Sin embargo esta visión tan optimista no puede dejar de mencionar las dificultades en cuanto a la participación real, de las personas en espacios propuestos desde el exterior de la comunidad. En especial es fundamental proponer *otras formas de participación*, no es desconocido para las ciencias sociales la falta de participación ciudadana y las dificultades que se presentan en la continuidad de la misma. Por lo tanto nada de ello será posible sin la credibilidad institucional y los programas sociales inclusivos.

Entonces, es fundamental el papel activo del mercado y los referentes locales más cercanos a la población. El rol del gobierno local y referentes institucionales/gubernamentales en el territorio, son determinantes en este proceso.

V. REFLEXIONES FINALES

La movilidad de la población está regida por las necesidades y satisfactores de las

⁷ GORDON, Sara (2000). Pobreza, desigualdad social y ciudadanía. Los límites de las Políticas Sociales en América Latina. CLACSO. Buenos Aires.

necesidades, directamente relacionadas con las posibilidades en el mercado laboral y las condiciones socioeconómicas, determinadas por la sociedad pero por sobre todas las cosas por la situación económica de una zona geográficamente determinada.

Con este panorama, Maldonado, es un lugar muy rico para investigar y actuar sobre la medición de la segregación residencial. Y a partir del curso me ha quedado la inquietud de analizar la permanencia de los procesos que agudizan la segregación residencial y la segmentación social, (pensando incluso en intervenir sobre la segmentación social como estrategia de “adelantar la película”) cruzando “diferentes tipos de segregaciones”, de servicios, residencial, laboral, con los tipos de servicios y condiciones laborales de los/as empleados/as vinculados a ciertas zonas residenciales. En especial porque a pesar de la larga trayectoria en cuanto a los procesos migratorios internos, y la diferenciación socio territorial de las familias residentes, la población y en especial las políticas públicas no han logrado incorporar a estas familias a los programas de gobierno. Ni considerar la especificidad del lugar y las características de segregación que se mantienen en la población que tiene mas antigüedad en el lugar. En consonancia con lo expresado del informe de la CELADE, sobre la estigmatización de la población que llega, que se mueve en el territorio y se convierte en migrante, la población migrante mantiene un alto nivel de segregación residencial en la ciudad. Aunque claramente la población migrante se convierte en activos reales en cuanto a la activación del mercado local, y mas recientemente en la calificación de la población en general, no es visto como oportunidad, sino como problema para la población local. Lo mismo sucede con la naturalización en cuanto a la relación que las personas mantienen con el mercado laboral y en especial a la baja estabilidad de los ingresos provenientes del mercado (un cambio relativamente reciente en la historia que no necesariamente es incorporado como condición determinante, en los planes o políticas públicas).

El mecanismo de precisión, y tal como se trabajó en el curso, “estar alerta”, estudiar mecanismos de emergencia y rastrear / identificar formas de segmentación en una y otra “esfera social”, es básico en la interconexión de lógica profesional y lógica

política. De esta forma, y solo así será posible intervenir en el proceso a largo plazo, antes de que se generen procesos irreversibles de segregación residencial.

VI.- BIBLIOGRAFÍA

CELADE, (2006). *Migración interna y distribución espacial* División de Población de la CEPAL. Número 6.

GORDON, S. (2001). *Ciudadanía y Derechos Sociales: ¿criterios distributivos?*. En *Pobreza, desigualdad social y ciudadanía. Los límites de las Políticas Sociales en América Latina*. CLACSO.

KAZTMAN, R (2001). *Seducidos y Abandonados*. Revista de la CEPAL. No 75.

KAZTMAN, R. (2003). *La dimensión espacial en las políticas de superación de la pobreza urbana*. Revista CEPAL. N° 59.

KAZTMAN, R. y otros (2004). *La ciudad fragmentada. La respuesta de los sectores populares urbanos a las transformaciones del mercado y del territorio en Montevideo* Documento de Trabajo del IPES. Universidad Católica del Uruguay. Montevideo.

VEIGA, D, (2012). *Crecimiento Económico y Desigualdad Social en Maldonado*. Facultad de Ciencias Sociales, CURE, UDELAR, IDM.